**Нормативно-правова база здійснення державної регуляторної політики**

**Новоодеська міська територіальна громада !**

Законом визначений чіткий перелік процедур регуляторної політики, обов’язкових при підготовці проектів регуляторних актів і отриманні висновків і пропозицій Державної регуляторної службі України: процедури обов’язкового оприлюднення документів, які виникають під час здійснення регуляторної діяльності; процедури планування регуляторної діяльності; обов’язкові процедури при розробці регуляторних актів.

 З метою дотримання вимог, встановлених Законом, в частині прийняття проектів регуляторних актів, необхідно забезпечити виконання наступних заходів: Обов’язковому оприлюдненню, відповідно до Закону (статті 7, 9, 12, 13, 20, 35) підлягають наступні документи, підготовлені в рамках регуляторної діяльності: Згідно зі статтею 7 Закону регуляторніоргани, не пізніше 15 грудня поточного року, затверджуютьпланидіяльності з підготовки ними проектіврегуляторнихактів та заходів з відстеженняїхрезультативності на наступнийкалендарнийрік, якщоінше не встановлено Законом.

 План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів повинен містити визначення видів і назв проектів, цілей їх прийняття, строків підготовки проектів, найменування органів та підрозділів, відповідальних за розроблення проектів регуляторних актів.

План-графік здійснення заходів з відстеження результативності прийнятих регуляторних актів повинен включати реєстраційний номер, дату прийняття та 2 назву регуляторного акта, вид відстеження, найменування органів та підрозділів, відповідальних за проведення відстеження, строк виконання заходів, та вид даних, що використовуватимуться для здійснення заходів з відстеження. Затвердженіпланидіяльності з підготовкипроектіврегуляторнихактів, плани-графікиздійсненнязаходів з відстеженняїхрезультативності , а такожзміни до них оприлюднюються у спосіб, передбаченийстаттею 13 Закону, не пізніш як у 10 денний строк післяїхзатвердженняобов’язково на офіційнійсторінцівідповідного регуляторного органу в мережіІнтернет (розділ «Регуляторнадіяльність» рубрика «Плануваннядіяльності» та у власномудрукованомузасобімасовоїінформації, у разінаявності.

Проект регуляторного акта повинен бути внесений до затвердженого плану діяльності з підготовкипроектіврегуляторнихактіввідповідного органу. Якщорегуляторний орган готуєаборозглядає проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженогоцимрегуляторним органом плану діяльності з підготовкипроектіврегуляторнихактів, цей орган повинен внести відповіднізміни до плану не пізніше десяти робочихднів з дня початку підготовкицього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюдненняцього проекту.

Відповідно до статті 9, кожен проект регуляторного акта оприлюднюється з метою одержаннязауважень і пропозиційвідфізичних та юридичнихосіб, їхоб’єднань. Кожний нормативно-правовий акт, щовідповідаєознакам регуляторного акта, повинен супроводжуватись: повідомленням про оприлюднення проекту регуляторного акта; аналізом регуляторного впливу норм акта на державу, бізнес та громадськість, а в проекті акта повинні бути передбаченііндикаторийогорезультативності.

Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта оприлюднюєтьсярегуляторним органом у власнихдрукованихзасобахмасовоїінформації за наявності таких та на офіційнійсторінцівідповідного регуляторного органу вмережіІнтернет (розділ «Регуляторнадіяльність»).

Повідомленняміститьдужечітку і структуровануінформацію, яка визначена Законом (стаття 9): стислийвикладзмісту проекту; поштовуабоелектронну адресу розробника проекту та іншихорганів, до якихвідповідно до Закону або за ініціативоюрозробниканадсилаютьсязауваження та пропозиції; інформацію про спосібоприлюднення проекту регуляторного акта та відповідногоаналізу регуляторного впливу (назвадрукованогозасобумасовоїінформації та/або адреса сторінкивмережіІнтернет); інформацію про строк, протягомякогоприймаютьсязауваження та пропозиціївідфізичних та юридичнихосіб, їхоб’єднань (строк визначаєтьсярозробником проекту, але не менше 1 місяця та не більше 3 місяців з дня з оприлюднення проекту регуляторного акта та відповідногоаналізу регуляторного впливу);інформацію про спосібнаданнязауважень та пропозицій (отриманняпоштовимвідправленням на визначену адресу і визначенійособі, отримання на визначенуелектронну адресу і т.п.).

Отримані пропозиції підлягають обов’язковому вивченню та врахуванню або бути аргументовано відхилені у відповіді авторам ініціатив з поясненням про причини відхилення. Проект регуляторного акта разом ізвідповідниманалізом регуляторного впливу, якийготуєтьсявідповідно до статті 8 Закону, оприлюднюється не пізнішеп’ятиробочихднів з дня оприлюдненняповідомлення про оприлюдненняцього проекту регуляторного акта.

Підготовкааналізу регуляторного впливу та М-тесту до проекту регуляторного акта здійснюється у відповідності з обов’язковимивимогами до йогопідготовки, встановленимистаттею 8 Закону та постановоюКабінетуМіністрівУкраїнівід 11.03.2004 №308 «Про затвердження методики проведенняаналізувпливу та відстеженнярезультативності регуляторного акта» (іззмінамивід 16.12.2015 № 1151).

Відповідно до статті 8 розробник проекту регуляторного акта при підготовціаналізу регуляторного впливу повинен: визначити та проаналізувати проблему, яку пропонуєтьсярозв’язати шляхом державного регулюваннягосподарськихвідносин, а такожоцінитиважливістьцієїпроблеми; обґрунтувати, чомувизначена проблема не може бути розв’язана за допомогоюринковихмеханізмів і потребуєдержавногорегулювання; обґрунтувати, чомувизначена проблема не може бути розв’язана за допомогоюдіючихрегуляторнихактів, та розглянутиможливістьвнесеннязмін до них; визначитиочікуванірезультатиприйняттязапропонованого регуляторного акта, утомучисліздійснитирозрахунокочікуванихвитрат та вигодсуб’єктівгосподарювання, громадян та державивнаслідокдії регуляторного акта; визначитицілі державного регулювання; визначити та оцінитиусіприйнятніальтернативніспособидосягненнявстановленихцілей, утомучисліті з них, які не передбачаютьбезпосереднього державного регулюваннягосподарськихвідносин; аргументуватиперевагиобраного способу досягненнявстановленихцілей; описатимеханізми і заходи, якізабезпечатьрозв’язаннявизначеноїпроблеми шляхом прийняттязапропонованого регуляторного акта; обґрунтуватиможливістьдосягненнявстановленихцілейуразіприйняттязапропонованого регуляторного акта; обґрунтовано довести, щодосягненнязапропонованимрегуляторним актом встановленихцілей є можливим з найменшимивитратами для суб’єктівгосподарювання, громадян та держави;

обґрунтовано довести, щовигоди, яківиникатимутьвнаслідокдіїзапропонованого регуляторного акта, виправдовуютьвідповіднівитрати у випадку, якщовитрати та/абовигоди не можуть бути кількісновизначені; оцінитиможливістьвпровадження та виконаннявимог регуляторного акта залежновідресурсів, якимирозпоряджаютьсяорганидержавноївлади, органимісцевогосамоврядування, фізичні та юридичні особи, якіповиннівпроваджуватиабовиконуватицівимоги; оцінитиризиквпливузовнішніхчинників на діюзапропонованого регуляторного акта;обґрунтуватизапропонований строк чинності регуляторного акта; визначитипоказникирезультативності регуляторного акта; визначити заходи, за допомогоюяких буде здійснюватисявідстеженнярезультативності регуляторного акта в разійогоприйняття.

 Відповідно до статті 12 прийнятий регуляторний акт оприлюднюється не пізніш як десятиденний строк після державної реєстрації або прийняття та підписання, у випадку, якщо цей регуляторний акт не підлягає державній реєстрації.

Відповідно до статті 10, стосовно кожного регуляторного акта, послідовноздійснюютьсябазове, повторне та періодичневідстеженняйогорезультативності.

Відстеженнярезультативності регуляторного акта включає: виконаннязаходів з відстеженнярезультативності; підготовку та оприлюдненнязвіту про відстеженнярезультативності.

Базовевідстеженнярезультативності регуляторного акта здійснюється до дня набраннячинностіцимрегуляторним актом абонабраннячинностібільшістюйогоположень.

Якщо для визначеннязначеньпоказниківрезультативності регуляторного акта використовуютьсявиключностатистичнідані, базовевідстеженнярезультативностіможе бути здійсненепіслянабраннячинностіцимрегуляторним актом абонабраннячинностібільшістюйогоположень, але не пізніше дня, з якогопочинаєтьсяпроведення повторного відстеженнярезультативностіцього акта.

Повторневідстеженнярезультативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання ним чинностіабонабраннячинностібільшістюйогоположень, але не пізнішедвохроків з дня набраннячинностіцим актом абобільшістюйогоположень, якщорішенням регуляторного органу, якийприйнявцейрегуляторний акт, не встановленобільшранній строк. Періодичнівідстеженнярезультативності регуляторного акта здійснюються раз на кожні три роки починаючи з дня закінченнязаходів з повторного відстеженнярезультативностіцього акта, у тому числі і в разі, коли дію регуляторного акта, прийнятого на визначений строк, булопродовженопіслязакінченняцьоговизначеного строку.

Якщо строк дії регуляторного акта, встановлений при йогоприйнятті, є меншимніж один рік, періодичнівідстеженняйогорезультативності не здійснюються, а повторневідстеженнярезультативностіздійснюється затри місяці до дня закінченнявизначеного строку, якщоінше не встановлено 5 рішенням регуляторного органу, якийприйнявцей акт, але не пізніше дня закінченнявизначеного строку.

 Строк виконаннязаходів з відстеженнярезультативності регуляторного акта не може бути більшимніж 45 робочихднів.

Регуляторний орган, який прийняв відповідний акт, готує звіт про відстеження результативності цього регуляторного акта та не пізніш як у десятиденний строк з дня підписання цього звіту керівником регуляторного органу, оприлюднює його на офіційній сторінці відповідного регуляторного органу в мережі Інтернет (розділ «Регуляторна діяльність») та не пізніше наступного робочого дня з дня оприлюднення цього звіту подається до головної постійної комісії відповідної ради.

Відповідно до статті 14 регуляторні органи публікують у друкованих засобах масової інформації та/або розміщують на своїх офіційних сторінках у мережі Інтернет або оприлюднюють в інший спосіб, інформацію про здійснення ними регуляторної діяльності.

Слідзазначити, що Закон передбачивнормищодоправочинностірегуляторнихактів, при затвердженніякихбула порушена процедура, щовимагається законом.

Такими порушеннямипроцедури є: відсутністьаналізу регуляторного впливу; проект регуляторного акта не бувоприлюднений; проект регуляторного акта не бувнадісланий до ДРСУ з метою отриманнязауважень; щодо проекту регуляторного акта уповноваженим органом булоприйняторішення про відмову в йогопогодженні.

У разі виявлення будь-якої з цих обставин, орган юстиції має відмовити в державній реєстрації регуляторного акта або не пізніше десяти робочих днів з дня одержання повідомлення про порушення процедури скасувати прийняте рішення про державну реєстрацію цього регуляторного акта.

Особливості та організаційні засади здійсненнядержавноїрегуляторноїполітики органами та посадовими особами місцевогосамоврядуваннявизначені у статті 31 Закону. Сільські, селищні, міські, районні у містах, районні та обласні ради з метою реалізаціїпокладених на них цим Законом повноваженьу здійсненнідержавноїрегуляторноїполітикиможутьстворювати у своємускладіпостійнікомісії з питаньреалізаціїдержавноїрегуляторноїполітикиабоможутьпокладатиціповноваження на одну з існуючихпостійнихкомісійвідповідноїради (далі - відповідальнапостійнакомісія).

Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад з метою реалізації покладених на них цим Законом повноважень у здійсненні державної регуляторної політики створюють у своєму складі структурні підрозділи з питань реалізації державної регуляторної політики або покладають реалізацію цих повноважень на один з існуючих структурних підрозділів чи окремих посадових осіб відповідного виконавчого органу ради (далі - відповідальний структурний підрозділ). б Організаційне забезпечення здійснення державної регуляторної політики сільським, селищним та міським головою здійснює відповідальний структурний підрозділ виконавчого органу сільської, селищної, міської ради.

 Відповідно до статті 32 планування діяльності сільських, селищних, міських, районних у містах, районних та обласних рад з підготовки проектів регуляторних актів здійснюється в рамках підготовки та затвердження планів роботи відповідних рад у порядку, встановленому Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та регламентами відповідних рад, з урахуванням вимог статті 7 Закону. Відповідно до статті 34 зазначено, щокожен проект регуляторного акта, що внесений на розгляд до відповідної ради, подається до відповідальноїпостійноїкомісії для вивчення та наданнявисновків про відповідність проекту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 Закону. Відповідальнапостійнакомісіязабезпечуєпідготовкуекспертноговисновкущодо регуляторного впливувнесеного проекту регуляторного акта, який разом з цим проектом та підписаниманалізом регуляторного впливуподається до уповноваженого органу для підготовки у встановленомуКабінетомМіністрівУкраїни порядку пропозиційщодоудосконалення проекту відповідно до принципівдержавноїрегуляторноїполітики (далі - пропозиціїуповноваженого органу). Порядок підготовкипропозиційщодоудосконаленняпроектіврегуляторнихактів, якірозробляються органами місцевогосамоврядуваннязатвердженийпостановоюКабінетуМіністрів**Українивід 23.09.2014 №634 (далі - Порядок № 634**), якимвстановленонеобхідністьподання, разом з проектом регуляторного акта, експертноговисновкувідповідальноїпостійноїкомісії та аналізу регуляторного впливу.

Строк підготовки Державною регуляторною службою Українипропозиційщодоудосконаленняпроектіврегуляторнихактіввстановлено Порядком № 634, якийвизначаєйогоу межах 20 робочихдні з дня одержаннявідповіднихдокументів.

У разіподаннядокументів у неповномуобсязі та/абооформленняїх з порушеннямвимог Закону, Державнарегуляторна служба відмовляє у підготовціпропозицій, про щоповідомляє не пізнішенаступногоробочого дня з дня одержанняцихдокументів.

Порядок та строки підготовкиекспертнихвисновківщодо регуляторного впливувнесенихпроектіврегуляторнихактіввстановлюються регламентами відповідних рад.

На підставіаналізу регуляторного впливу, якимсупроводжувався проект регуляторного акта при йоговнесенні на розглядсесіївідповідної ради, а такожекспертноговисновкущодо регуляторного впливуцього проекту та пропозиційуповноваженого органу відповідальнапостійнакомісіяготуєсвоївисновки про відповідність проекту регуляторного акта вимогам.

Висновки відповідальної постійної комісії готуються на підставі аналізу регуляторного впливу, яким проект регуляторного акта супроводжувався 7 при його внесенні, лише у разі, якщо експертний висновок щодо регуляторного впливу не був наданий відповідальній постійній комісії протягом строку, встановленого для його підготовки.

При представленні на пленарному засіданні сесії ради проекту регуляторного акта голова відповідальної постійної комісії доповідає висновки цієї постійної комісії про відповідність проекту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 Закону, а також пропозиції уповноваженого органу разом з рішенням постійної комісії щодо їх врахування.

Відповідно до статті 35 Закону оприлюднення з метою одержаннязауважень і пропозиційпроектіврегуляторнихактів, прийняттяякихналежить до компетенціївиконавчихорганівсільських, селищних, міських, районних у містах рад, а такожсільських, селищних та міськихголів, проводиться до внесенняцихпроектів на розглядзасіданнявідповідноговиконавчого органу ради або до внесенняїх на затвердженнявідповідномусільському, селищному, міськомуголові.

За рішенням сільської, селищної, міської, районної у місті, районної, обласної ради або відповідальної постійної комісії відповідної ради: оприлюднюються проекти регуляторних актів, які не оприлюднювалися до внесення їх на розгляд сесії відповідної ради; можуть повторно оприлюднюватися проекти регуляторних актів, які оприлюднювалися до внесення їх на розгляд сесії відповідної ради.

У разі оприлюднення проектів регуляторних актів за рішенням відповідної ради або відповідальної постійної комісії цієї ради функцію розробника проекту виконує орган, особа чи група осіб, які внесли цей проект на розгляд сесії відповідної ради, якщо інше не встановлено у рішенні ради чи відповідальної постійної комісії.

Зауваження і пропозиції щодо оприлюдненого проекту регуляторного акта, внесеного на розгляд сесії ради, та відповідного аналізу регуляторного впливу надаються фізичними та юридичними особами, їх об’єднаннями розробникові цього проекту та головній постійній комісії ради. Згідно зі **статтею 37** звіт про від стеження результативності регуляторного акта, прийнятого відповідною радою, не пізніше наступного робочого дня з дня оприлюднення цього звіту подається до головної постійної комісії відповідної ради.

Рішення про необхідність перегляду регуляторного акта, прийнятого сільською, селищною, міською, районною у місті, районною, обласною радою, на підставі аналізу звіту про відстеження його результативності приймає головна постійна комісія відповідної ради або розробник проекту цього регуляторного акта.

Виконання заходів з відстеження результативності регуляторних актів, прийнятих сільськими, селищними, міськими головами, забезпечується виконавчими органами сільської, селищної, міської ради, визначеними для виконання цих заходів відповідними сільськими, селищними, міськими головами.

 Відповідно до статті 38 Закону сільська, селищна, міська, районна у місті рада заслуховує щорічний звіт сільського, селищного, міського голови, голови районної у місті ради про здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами відповідної сільської, селищної, міської, районної у місті ради.

Відповідальна постійна комісія відповідної ради готує і попередньо розглядає питання щодо звітів посадових осіб про здійснення державної регуляторної політики у частині, що віднесена законом до компетенції постійних комісій рад.

Щорічні звіти посадових осіб оприлюднюються шляхом їх опублікування в друкованих засобах масової інформації рад, які заслуховують відповідні звіти, а у разі їх відсутності - в інших місцевих друкованих засобах масової інформації та розділі «Регуляторна діяльність» на офіційних веб-сайтах регуляторних органів. Ці положення Закону можна вважати за основні, як такі, що визначають його спрямованість на дотримання основних принципів державної регуляторної політики при прийнятті рішень: доцільності, ефективності, адекватності, врахування громадської думки, прозорості, передбачуваності та збалансованості